Zał. do uchwały nr…..

Rady Powiatu Żarskiego

z dnia …

**POWIATOWY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY**

**DOMOWEJ ORAZ OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY DOMOWEJ NA LATA 2024 - 2030**

**SPIS TREŚCI**

**1. Wstęp**……………………………………………………………………………………….3

**2. Charakterystyka zjawiska przemocy domowej**………………………………………….4

**3. Charakterystyka zjawiska przemocy domowej w powiecie żarskim** …………………..6

**4. Cele i rezultaty programu**………………………………………………………………..13

**5. Obszary działań realizowane w ramach programu**……………...……………………..14

**6. Monitoring programu**…………………………………………………………….………20

**7. Beneficjenci programu**…………………………………………………………………...20

**8. Źródła finansowania**……………………………………………………………….……..20

**9. Akty prawne**………………………………………………………………………………20

1. **WSTĘP**

Rodzina jest pierwszym i najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, spełniając określone funkcje względem niego, w tym m.in. zaspokaja potrzebę bezpieczeństwa, miłości, przynależności, szacunku i uznania, przekazuje obowiązujące w społeczeństwie normy i wzorce zachowań oraz wartości. Kształtuje ona człowieka i przygotowuje go do życia w społeczeństwie, stanowi system wewnętrznych powiązań, w których wszyscy członkowie wzajemnie na siebie oddziałują, pozostając w dynamicznej równowadze, a jakakolwiek zmiana wpływa na jego całość. Przemoc w rodzinie zaburza funkcjonowanie rodzin, naruszając podstawowe prawa człowieka, niszcząc poczucie godności, szacunku i zaufania. Przemoc to: jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą. Przemoc jest zjawiskiem stanowiącym zagrożenie dla wszystkich uwikłanych w nią osób: ofiar, świadków, sprawców. Skutki jej są długotrwałe i istotnie wpływają na codzienne funkcjonowanie osób, których dotyczą. Należy pamiętać, że przemoc to intencjonalne działanie lub zaniechanie działania jednej osoby wobec drugiej, która wykorzystując przewagę sił narusza prawa i dobra osobiste jednostki, powoduje cierpienie i szkody.

Zjawisko przemocy domowej dotykające społeczność lokalną jest ściśle powiązane z innymi obszarami problemów społecznych, dlatego ich rozwiązywanie powinno być wspólnym interesem uzupełniających się działań specjalistów, instytucji i organizacji, m.in. służby zdrowia, pomocy społecznej, organizacji pozarządowych, placówek oświatowych, policji, sądów czy związków wyznaniowych i Kościołów. Każde z nich ma do czynienia z innym aspektem zjawiska, jednak działając osobno nie doprowadzą do zwiększenia jakości wsparcia społecznego w obszarze przemocy występującej wewnątrz rodzin. Zintegrowanie wszystkich zasobów jednostek i organizacji do realizacji zadań Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie daje szansę stworzenia jednolitej procedury wsparcia osób uwikłanych w przemoc oraz zwiększenie skuteczności udzielanej pomocy. Jednym z podstawowych warunków osiągnięcia tego celu jest zintegrowanie środowiska przy realizacji poszczególnych celów zawartych w Programie.

Uchwalenie Programu to zadanie wynikające z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej, który nakłada na samorządy powiatowe obowiązek tworzenia systemu przeciwdziałania przemocy domowej. Głównym jego celem jest **zmniejszenie skali zjawiska przemocy domowej w powiecie żarskim oraz zwiększenie skuteczności działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy.**

Natomiast do zadań powiatu należy wprowadzenie w życie szerokiego spektrum działań mających na celu zarówno zwrócenie uwagi opinii publicznej na zjawisko przemocy domowej, jak i przeciwdziałanie temu zjawisku oraz zwiększenie profesjonalizmu służb społecznych w udzielaniu pomocy ofiarom przemocy oraz w podejmowaniu działań wobec osób stosujących przemoc domową.

1. **CHARAKTERYSTYKA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ**

Przemoc domowa, zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy domowej, to jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody w ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Przemoc domową charakteryzują następujące specyficzne cechy występujące łącznie:

**Intencjonalność** – która cechuje przemoc jako zamierzone działanie ukierunkowane na osobę

pokrzywdzoną, mające na celu kontrolowanie jej i podporządkowanie, i zmierza do osiągnięcia jakiegoś celu pożądanego dla sprawcy.

**Nierównowaga sił** – rozumiana jest jako wykorzystywanie przewagi siły, uniemożliwiającej samoobronę. Przewaga sił może polegać na przewadze siły fizycznej, emocjonalnej, finansowej zależności (w sytuacji zaniedbania dzieci, osób niepełnosprawnych lub starszych).

**Wynika z działania człowieka** – działanie lub zaniechanie działań jest dokonywane przez jednego członka rodziny przeciwko pozostałym.

**Narusza prawa i dobra osobiste** – sprawca wykorzystuje przewagę siły, ogranicza podstawowe potrzeby niezbędne do prawidłowego funkcjonowania osoby krzywdzonej (fizjologiczne, bezpieczeństwa) oraz narusza jej podstawowe prawa np. prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku, itd.

**Powoduje cierpienie i ból** – sprawca naraża zdrowie i życie osoby krzywdzonej na poważne

szkody fizyczne, emocjonalne, doświadczanie bólu i cierpienia, które swoje konsekwencje mają po ustaniu przemocy.

Definicja przemocy zawarta w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ma charakter

ogólny i dotyczy szerokiego spektrum działań przemocowych. W praktyce można je podzielić na :

− przemoc fizyczną,

− przemoc psychiczną,

− przemoc ekonomiczną,

− przemoc seksualną.

Przemoc fizyczna to popychanie, odpychanie, obezwładnianie, policzkowanie, kopanie, szarpanie, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, porzucanie w niebezpiecznej okolicy, nieudzielanie koniecznej pomocy.

Przemoc psychiczna to wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych

poglądów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna, domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu, pożywienia, degradacja werbalna/wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie, stosowanie gróźb.

Przemoc ekonomiczna to odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwienie podjęcia pracy

zarobkowej, niezaspakajanie podstawowych materialnych potrzeb rodziny.

Przemoc seksualna to wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych.

Ofiarami przemocy w rodzinie najczęściej są kobiety i dzieci, ale również osoby niepełnosprawne i osoby starsze. Szczególnie ważnym problemem społecznym jest zjawisko stosowania przemocy wobec dzieci. Doświadczenie przemocy ma wiele negatywnych konsekwencji dla dziecka. Zaburza jego rozwój umysłowy, emocjonalny i społeczny, a skutki doświadczanej krzywdy mogą trwać latami. Dlatego tak ważne jest zapobieganie przemocy wobec dzieci i wczesna identyfikacja zagrożeń ich bezpieczeństwa. Niezbędna do tego jest wiedza na temat zjawiska przemocy i jego mechanizmów. Szczególnie ważne są kompetencje profesjonalistów pracujących z dziećmi w placówkach oświatowych, opiekuńczych lub leczniczych. Ich wrażliwość, wiedza i umiejętność podejmowania interwencji są kluczowe w ochronie dzieci przed przemocą.

Wyróżnia się 4 rodzaje przemocy wobec dziecka: przemoc fizyczną, psychiczną, wykorzystywanie seksualne i zaniedbywanie. Badania wskazują, że zazwyczaj dzieci krzywdzone przez rodziców, dotknięte są więcej niż jednym rodzajem przemocy.

Różne rodzaje krzywdzenia mogą pozostawiać widoczne ślady, które dają pewność lub budzą

podejrzenie, że dziecko jest ofiarą przemocy. Obserwowalne symptomy krzywdzenia – szczególnie przemocy psychicznej i wykorzystywania seksualnego – występują jednak bardzo rzadko. Dlatego bardzo ważna jest wiedza na temat psychosomatycznych objawów oraz symptomatycznych zachowań dziecka, które są konsekwencją doświadczania przemocy. Najczęściej stosowane formy przemocy wobec dzieci to:

1. Przemoc fizyczna – np. siniaki, zadrapania, opuchlizna.
2. Przemoc seksualna – np. wykorzystywanie seksualne, dotykanie intymnych części ciała, oglądanie z dzieckiem filmów pornograficznych/wykorzystywanie dziecka do uzyskania przyjemności seksualnej.
3. Przemoc psychiczna/emocjonalna – jest trudna do zdiagnozowania, ponieważ nie pozostawia widocznych śladów. Przemoc psychiczna to wyzywanie, krzyczenie, poniżanie, nadmierne wymagania wobec dziecka, odrzucanie, izolowanie, alienacja rodzicielska.
4. Zaniedbanie - jest to pozostawienie dziecka bez opieki, rodzice nie interesują się gdzie dziecko jest, czy ma co jeść, czy chodzi do szkoły, nie zapewniają opieki lekarskiej, nie dostarczają ciepła, uwagi, wsparcia, normalnych życiowych doświadczeń.

Zjawisko przemocy domowej jest ściśle powiązane z innymi obszarami problemów społecznych, dlatego ich rozwiązywanie jest wspólnym interesem uzupełniających się działań

specjalistów, instytucji i organizacji, m. in.: placówek opiekuńczo-wychowawczych, ochrony zdrowia, pomocy społecznej, instytucji porządku publicznego, organizacji pozarządowych.

Każde z nich ma do czynienia z innym aspektem zjawiska przemocy i tylko ścisła i spójna współpraca tych instytucji może prowadzić do zwiększenia jakości wsparcia społecznego w obszarze profilaktyki i aspekcie zwalczania przemocy w rodzinie i ochronie ofiar przemocy.

Ofiary przemocy domowej potrzebują zwykle pomocy psychologicznej, prawnej, materialnej,

socjalnej, medycznej, a także wsparcia. Niezmiernie istotna jest współpraca i przepływ informacji pomiędzy różnymi instytucjami i organizacjami zajmującymi się pomaganiem ofiarom przemocy domowej, a co za tym idzie tworzenie zespołów lokalnych.

Czynniki sprzyjające podniesieniu skuteczności pomocy osobom doznającym przemocy domowej świadczonej przez różne służby to:

1. znajomość miejsc, osób, możliwości udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,
2. przekazywanie i zbieranie informacji od poszczególnych osób i instytucji pomagających rodzinom,
3. konsekwentne egzekwowanie świadczeń wynikających z zadań i kompetencji poszczególnych instytucji,
4. podnoszenie kwalifikacji pracowników w dziedzinie zjawiska przemocy domowej oraz sposobów skutecznej interwencji i możliwości pomocy.
5. **CHARAKTERYSTYKA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ W POWIECIE ŻARSKIM**

Na terenie powiatu żarskiego funkcjonują liczne instytucje i organizacje pomocowe działające w obszarze problematyki przemocy domowej. Świadczą pomoc profilaktyczną oraz prowadzą wsparcie dla osób poszkodowanych przemocą bądź osób stosujących przemoc domową. Działalność instytucji obwarowana jest przepisami prawnymi, które wyznaczają ich kierunki działania w obszarze przemocy domowej.

Zgodnie z art. 6 ust 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej z dnia 29 lipca 2005 r. do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym:

1. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej;
2. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
3. zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Na terenie powiatu żarskiego funkcjonuje 10 Ośrodków Pomocy Społecznej. W ramach podejmowanych działań w zakresie profilaktyki przemocy domowej służby podejmują następujące działania:

1. Rozpowszechniano informację dotyczącą przemocy, instytucji pomocowych, uzależnień, praw osób pokrzywdzonych, współuzależnionych, rozpowszechnianie ulotek i broszur w środowisku lokalnym, udzielano porad psychologicznych, prawnych, terapeutycznych (Trzebiel, Lipinki Łużyckie, OPS Żary, MOPS Żary, Przewóz, Brody, Jasień, Łęknica).
2. Prowadzono kampanie adresowane do społeczności lokalnej („Zachowaj trzeźwy umysł” – OPS Tuplice, „Kochaj i nie krzywdź” oraz „Młodość wolna od uzależnień” - Lubsko).
3. Prowadzono szkołę dla rodziców (Tuplice, Trzebiel, Brody).
4. Prowadzono punkt konsultacyjno-informacyjny dla osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin (Trzebiel, Brody, Tuplice), świetlicę opiekuńczo – wychowawczą i podwórka dla dzieci (Trzebiel).
5. Udostępniano materiały edukacyjne na stronach internetowych poszczególnych Gmin (Trzebiel, Tuplice, GOPS Żary, MOPS Żary, Jasień, Brody, Łęknica, Przewóz).
6. Udzielono dostęp do miejsc, w których mogą przenocować osoby stosujące przemoc (Brody, MOPS Żary, GOPS Żary)

Dodatkowo MOPS w Żarach w 2021 r. podpisał umowę partnerską ze Stowarzyszeniem BABA przeciw przemocy. W ramach projektu przewidziano wsparcie psychologiczne dla osób doznających przemocy oraz przeszkolenie i superwizję dla pracowników socjalnych, członków zespołów interdyscyplinarnych i grup roboczych.

Z pozyskanych informacji od poszczególnych Gmin wynika, iż nie pokrywano kosztów dojazdów do specjalistów. Wiele Ośrodków to zadanie zabezpiecza własnymi środkami zatrudniając na swoim terenie specjalistów, natomiast niektóre gminy nie posiadają na ten cel odpowiednich środków finansowych.

**Zjawisko przemocy w rodzinie w powiecie żarskim zostało zobrazowane w poniższych tabelach i wykresach przedstawiających liczbę założonych Niebieskich Kart przez poszczególne instytucje, liczbę interwencji domowych związanych bezpośrednio z przemocą w rodzinie, w podziale na typy przemocy, sprawy związane ze stosowaniem przemocy skierowane przez Prokuraturę Rejonową do Sądu oraz liczbę nakazów wydanych przez Prokuraturę związanych z opuszczeniem mieszkania przez osoby stosujące przemoc domową.**

**Tabela nr 1**

**Liczba założonych Niebieskich Kart przez poszczególne jednostki w powiecie żarskim w latach 2021-2023 przedstawia poniższa tabela.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Instytucje** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Żarach** | 74 | 78 | 96 |
| **Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Żarach** | 23 | 16 | 35 |
| **Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubsku** | 36 | 40 | 52 |
| **Ośrodek Pomocy Społecznej w Jasieniu** | 31 | 11 | 14 |
| **Ośrodek Pomocy Społecznej w Lipinkach Łużyckich** | 8 | 7 | 7 |
| **Ośrodek Pomocy Społecznej w Łęknicy** | 3 | 2 | 3 |
| **Ośrodek Pomocy Społecznej w Trzebielu** | 6 | 7 | 13 |
| **Ośrodek Pomocy Społecznej w Brodach** | 1 | 0 | 7 |
| **Ośrodek Pomocy Społecznej w Tuplicach** | 8 | 5 | 6 |
| **Ośrodek Pomocy Społecznej w Przewozie** | 3 | 2 | 3 |
| **Komenda Powiatowa Policji** | 95 | 89 | 104 |
| **Szkoły ponadpodstawowe** | 3 | 8 | 7 |
| **razem** | 291 | 265 | 347 |

**Tabela nr 2**

**Liczba interwencji domowych związanych bezpośrednio z przemocą w rodzinie, w podziale na typy przemocy. Dane z Komendy Powiatowej Policji lata 2021-2023**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Liczba interwencji domowych** | **Ogółem wszystkie interwencje łącznie z tymi, które dotyczą przemocy domowej** | 899 | 923 | 1110 |
| **Przemoc fizyczna** | 82 | 70 | 89 |
| **Przemoc psychiczna** | 92 | 84 | 111 |
| **Przemoc seksualna** | 1 | 1 | 7 |
| **Przemoc ekonomiczna** | 0 | 2 | 8 |
| **Dot. przemocy innej** | 27 | 16 | 42 |
| **Liczba osób podejrzanych o stosowanie przemocy** | **mężczyźni** | 83 | 94 | 88 |
| **kobiety** | 12 | 5 | 17 |
| **dzieci** | 0 | 0 | 0 |

**Wykres nr 1**

**Wykres nr 2**

Analiza danych statystycznych przedstawionych powyżej pozwala założyć, że liczba interwencji Policji, związanych z przemocą domową wzrosła na przestrzeni lat 2021 – 2023. Wzrosła także liczba Niebieskich Kart zakładanych przez Ośrodki Pomocy Społecznej i Policję. Zjawisko przemocy domowej w powiecie żarskim w dalszym ciągu wymaga zintensyfikowanych oddziaływań całego systemu wsparcia na rzecz osób dotkniętych przemocą domową.

Widoczna jest tendencja wzrostowa do stosowania środka zapobiegawczego w postaci wydawania przez Prokuraturę nakazu opuszczenia mieszkania przez osoby stosujące przemoc, co pozwala skutecznie chronić ofiary przemocy domowej.

Na terenie powiatu żarskiego funkcjonują trzy placówki zapewniające tymczasowe schronienie dla osób, które przede wszystkim dotknięte są problemem bezdomności ale również kryzysem związanym z przemocą w rodzinie. Są to: Noclegownia prowadzona przez Fundację Centrum Rozwoju Społeczno – Edukacyjno- Gospodarczego, Ogrzewalnia prowadzona przez Żarską Spółdzielnię Socjalną z siedzibą w Lubsku oraz Schronisko dla bezdomnych mężczyzn prowadzone przez Ośrodek Akcji Humanitarnej Życie. Placówki te zapewniają łącznie 65 miejsc noclegowych.

Istotnym zasobem powiatu żarskiego jest działanie innych instytucji działających w obszarze przemocy domowej: NZOZ Ośrodek Terapeutyczny „Profil”, NZOZ Poradnia Zdrowia Psychicznego „Anima”, Dom Samotnej Matki, Punkt Interwencji Kryzysowej, NZOZ Intra-Med Lubsko, Ośrodek Zdrowia BroMedica w Brodach, Lubuski Ruch na Rzecz Kobiet i Rodziny „Żar”.

W ramach NZOZ „Anima” działa Telefon Zaufania finansowany przez Gminę Miejską Żary adresowany do osób uzależnionych i współuzależnionych.

Ośrodek Terapeutyczny „Profil” realizuje liczne programy profilaktyczne skierowane do osób uzależnionych od środków psychoaktywnych, alkoholu, uzależnień behawioralnych oraz cyberprzemocy, młodzieży szkół podstawowych i średnich oraz ich rodziców. Ośrodek w roku 2022 objął poradnictwem psychologicznym, pedagogicznym, socjalnym, i prawnym 342 osoby doświadczające przemocy. W 2023 roku z tej formy pomocy skorzystało 298 osób. W roku 2022 przeprowadzono 129 zajęć profilaktycznych w szkołach i na ternie Ośrodka „Profil”. Natomiast w 2023 roku przeprowadzono 112 zajęć profilaktycznych. Na terenie powiatu żarskiego Ośrodek „Profil” prowadził regularne dyżury w Punktach Konsultacyjnych mieszczących się na terenie gmin: Gmina Miejska Żary, Gmina Wiejska Żary, Gmina Lipinki Łużyckie, Gmina Trzebiel, Gmina Przewóz i Gmina Łęknica. Ponadto, realizował program profilaktyczny „ FRED GOES NET” – wczesna interwencja wobec młodych osób przyłapanych na używaniu alkoholu, środków psychoaktywnych, program CANDIS – krótkoterminowy program terapii dla osób uzależnionych od marihuany lub innych przetworów z konopii, program z zakresu profilaktyki związanej z zażywaniem środków psychoaktywnych dla młodzieży szkół podstawowych i średnich, program z zakresu profilaktyki antynarkotykowej skierowany do rodziców pn. ”Dzieci, Rodzice i Środki Psychoaktywne”, program „DEBATA” – profilaktyka związana z zażywaniem alkoholu oraz środków psychoaktywnych dla młodzieży szkolnej, program profilaktyczny „NOE” – dla młodzieży szkół podstawowych i ponadpodstawowych. Program „JOKER” – zapobiegania uzależnieniom behawioralnym oraz cyberprzemocy.

Działalność Domu Samotnej Matki jest istotnym elementem w udzielanej skutecznego wsparcia dla osób doznających przemocy. Z tej formy pomocy w 2022 roku skorzystały 24 kobiety i 33 dzieci. W 2023 roku – 17 kobiet i 24 dzieci.

W każdej ze szkół ponadpodstawowych realizowane są działania profilaktyczne poświęcone tematyce przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Mają także miejsce spotkania indywidualne z uczniami przeprowadzane przez pedagogów i psychologów.

Zgodnie z art. 6 ust 3 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej z dnia 29 lipca 2005 r. do zadań własnych powiatu należy w szczególności:

1. opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej,
2. opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową,
3. zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia,
4. zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej.

W ramach powyższych zapisów Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żarach realizuje powiatowy program przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, w ramach którego prowadzi poradnictwo specjalistyczne oraz wdraża działania profilaktyczne w stosunku do grup zagrożonych przemocą w rodzinie, ze szczególnym uwzględnieniem pieczy zastępczej. Podejmuje szereg działań zmierzających do podniesienia poziomu wiedzy dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie skutków stosowania przemocy domowej, a tym samym zmiany postaw społecznych wobec zjawiska przemocy domowej.

W latach 2021 -2023 realizowane były liczne działania profilaktyczne dla wychowanków rodzin zastępczych jak i ich opiekunów. Przeprowadzono warsztaty i spotkania w zakresie profilaktyki przemocy seksualnej, fizycznej i psychicznej takie jak: w krainie dotyku, trening kontroli złości, dotyczące radzenia sobie z emocjami dla nastolatków, grupy wsparcia dla opiekunów dzieci przebywających w pieczy zastępczej, warsztaty z zakresu regulowania emocji poprzez działania artystyczne. Brano udział w opracowywaniu informatora instytucji pomocowych w obszarze przeciwdziałania przemocy „Prawo do życia w świecie bez przemocy” we współpracy z Terenowym Komitetem Ochrony Praw Dziecka w Zielonej Górze. Podjęto również współpracę w zakresie realizacji zadnia Psycholog mobilny w ramach którego poświęcono 20 h na pomoc psychologiczną dla osób z całego powiatu. Zostało zorganizowane spotkanie kadr pomocy społecznej z prezesem Sądu Rejonowego w Żarach dotyczące m.in. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Prowadzono grupę wsparcia dla pełnoletnich wychowanków opuszczających pieczę zastępczą i pozostających w pieczy oraz dla osób przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych (rodziny zastępcze) w ramach projektu unijnego „Aktywna integracja szansą na aktywne życie”. Propagowano konstruktywne formy spędzania czasu wolnego poprzez działania integracyjno – edukacyjne i integracyjne spotkania rodzin zawodowych. W danym okresie odbyło się spotkanie z przedstawicielami Ośrodków Pomocy Społecznej, Policji i kuratorów w zakresie procedury odebrania dziecka i przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Rozpowszechniono informator instytucji pomocowych w obszarze przeciwdziałania przemocy „Prawo do życia w świecie bez przemocy” oraz broszury i ulotki na temat zjawiska przemocy domowej i realizacji programu korekcyjno –edukacyjnego dla osób stosujących przemoc.

Zgodnie z art. 6 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Żarach w ramach zadań zleconych opracowuje i realizuje program korekcyjno – edukacyjny dla osób stosujących przemoc domową oraz program terapeutyczno – psychologiczny dla osób stosujących przemoc domową.

Liczba osób biorących udział w programie korekcyjno – edukacyjnym w latach 2021 – 2023 przedstawia się następująco:

**Tabela nr 3**

**Liczba uczestników programu korekcyjno – edukacyjnego w powiecie żarskim w latach 2021 – 2023.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Liczba uczestników** | 9 | 8 | 9 |
| **Liczba osób, które ukończyły program** | 3 | 3 | 7 |

Liczba uczestników programu uzależniona jest od liczby zakończonych postepowań w Wydziale Karnym Sądu Rejonowego w Żarach a także od liczby osób zgłoszonych do udziału w programie przez pracowników socjalnych i kuratorów. Istnieje także możliwość przystąpienia do programu na zasadzie dobrowolności.

**Tabela nr 4**

**Liczba uczestników programu terapeutyczno-psychologicznego w powiecie żarskim w latach 2021 – 2023.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Liczba uczestników** | 3 | 2 | 3 |
| **Liczba osób, które ukończyły program** | 3 | 2 | 3 |

By móc ocenić skuteczność prowdzonych odziaływań korekcyjno-edukacyjnych i psychologiczno-terapeutycznych u osób stosujących przemoc domową na zakończenie każdego programu prowadzona jest ewaluacja spotkań poprzez wypełnienie przez uczestnika odpowiedniej ankiety. Na jej podstawie oraz na podstawie obserwacji każdego uczestnika osoby prowadzące zajęcia stwierdzają, iż u każdej osoby zachodziły konstruktywne zmiany. Osoby te poszerzyły wgląd w swoją sytuację rodzinną i wpływ doświadczeń w ramach funkcjonowania systemu rodziny pochodzenia na wzorce i przekazy wdrażane we własnej rodzinie, poszerzyły kompetencje wychowawcze, poszerzyły wgląd w swoje funkcjonowanie i krytycyzm w stosunku do zachowań przemocowych, zdobyły wiedzę dotyczącą przemocy domowej. Widoczna jest również wysoka motywacja do zmiany schematów związanych z destrukcyjnym funkcjonowaniem rodziny i wprowadzenia w życie konstruktywnych postaw i zmienionych przekonań. PCRR, w celu sprawdzenia skuteczności odziaływań w programach prowadzi również ich monitoring w środowisku lokalnym. W tym celu pozyskuje informacje od poszczególnych instytucji, szczególnie OPS-ów i kuratorów jak również przeprowadzonych indywidualnych rozmów z partnerami, członkami rodzin osób biorących udział w programach.

W zakresie różnych trudności i wad systemowego wsparcia na rzecz osób poszkodowanych przemocą domową poszczególne Gminy zgłaszały brak odpowiedniej komunikacji publicznej, brak własnego środka transportu przez klientów, brak Ośrodka Interwencji Kryzysowej, brak ośrodków wsparcia, niewystarczająca kadra zajmująca się zadaniami z zakresu przemocy w rodzinie, brak mieszkań dla ofiar przemocy, brak odpowiednich warunków lokalowych zapewniających poczucie intymności i bezpieczeństwa osobom doznającym przemocy, brak przyjętych i wypracowanych standardów działań służb i Sądu w powiecie, brak wystarczających środków finansowych na rozwój systemu działającego na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Na tej podstawie wyznaczono kierunki działań różnych instytucji działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej i wytypowano cele programu.

1. **CELE I REZULTATY PROGRAMU**

Cele do realizacji na lata 2024 – 2030 zostały wyznaczone w wyniku analizy zgłoszonych przez instytucje pomocowe potrzeb w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w powiecie żarskim. Stanowią również odpowiedź na pojawiające się braki w dotychczas funkcjonującym systemie wsparcia dla osób doznających przemocy domowej i stosujących przemoc.

Głównym celem Powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej jest **zmniejszenie skali zjawiska przemocy domowej w powiecie żarskim oraz zwiększenie skuteczności działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy.**

Cel ten planuje się osiągnąć poprzez realizację następujących celów szczegółowych:

1. Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.
2. Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób doznających przemocy domowej.
3. Zwiększenie skuteczności odziaływań wobec osób stosujących przemoc domową.
4. Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług.
5. **OBSZARY DZIAŁAŃ REALIZOWANE W RAMACH PROGRAMU**

**CEL 1: Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Działanie** | **Termin realizacji** | **Realizatorzy** | **Partnerzy** | **Wskaźniki** | **Koszt** |
|  | Działania edukacyjne zmierzające do rozpowszechnienia w środowisku lokalnym wiedzy dotyczącej problematyki związanej z przemocą   1. Informacje w lokalnych mediach, mediach społecznościowych, stronie internetowej PCPR nt. zjawiska przemocy   domowej.   1. Partnerstwo w organizacji Tygodnia dla Osób Pokrzywdzonych Przestępstwem | 2024-2030  2024-2030 | PCPR, Policja,  OPS-y  Policja, OPS-y | organizacje pozarządowe  PCPR, OPS-y organizacje pozarządowe | raz w roku aktualizacja  raz w roku | Budżet samorządu powiatowego, budżet państwa  Budżet samorządu  powiatowego |
|  | Realizacja programów profilaktycznych w szkołach i świetlicach w zakresie zjawiska przemocy, rozwiązywania konfliktów | 2024 - 2030 | Placówki Oświatowe, Policja, Placówki Wsparcia Dziennego, Ośrodek Terapeutyczny „Profil” | Lokalne instytucje i organizacje pozarządowe | liczba szkół  w powiecie | Budżety poszczególnych placówek |
|  | Opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym, mających na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową:  - warsztaty  - spotkania  - szkolenia  - grupy wsparcia | 2024 - 2030 | PCPR, Policja, OPS-y | Lokalne instytucje i organizacje pozarządowe | liczba programów | Budżety  poszczególnych placówek, budżet państwa |
|  | Opracowanie i realizacja standardów ochrony małoletnich | 2024-2030 | PCPR, placówki oświatowe, opiekuńczo-wychowawcze | Lokalne instytucje i organizacje pozarządowe | Liczba programów | Budżety  poszczególnych placówek, budżet powiatowy, budżet państwa |

**CEL 2: Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób doznających przemocy domowej.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Działanie** | **Termin realizacji** | **Realizatorzy** | **Partnerzy** | **Wskaźniki** | **Koszt** |
| 1. | Zapewnienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego | 2024-2030 | PCPR,OPS-y, PIK | Lokalne instytucje pomocowe, organizacje pozarządowe | liczba udzielonych porad | Budżet samorządu powiatowego, budżet samorządów gminnych |
| 2. | Działania edukacyjne dla osób doświadczających przemocy | 2024 -2030 | PCPR,OPS-y, Stowarzyszenie ”Lubuski Ruch na Rzecz Kobiet i Rodziny „Żar” | Instytucje pomocowe, organizacje pozarządowe | liczba zrealizowanych działań | Budżet samorządu powiatowego, budżet samorządów gminnych |
| 3. | Tworzenie grup wsparcia dla osób doznających przemocy i poszkodowanych przestępstwem | 2024-2030 | OPS-y, PIK | Lokalne instytucje pomocowe, organizacje pozarządowe | liczba spotkań, listy obecności | Budżety poszczególnych instytucji |
| 4. | Zapewnienie miejsc w Domu Samotnej Matki dla kobiet doznających przemocy domowej | 2024 - 2030 | Organizacje pozarządowe, samorząd powiatowy i gminny | Lokalne instytucje pomocowe, organizacje pozarządowe | liczba umieszczonych osób | Budżet samorządów gminnych, budżet państwa |
| 5. | Zapewnienie dostępu do specjalistów na etapie konfliktu w małżeństwie/związku partnerskim – mediacje, terapia małżeńska | 2024-2030 | PCPR, OPS-y, PIK | Lokalne instytucje pomocowe, organizacje pozarządowe | liczba miejsc udzielających wsparcia | Budżet samorządu powiatowego, Budżet samorządów gminnych i stowarzyszeń |
| 6. | Zwiększenie działań zmierzających do poprawy warunków lokalowych w instytucjach pomocowych, zapewniających poczucie intymności osobom doznającym przemocy domowej | 2024-2030 | OPS-y | Lokalne instytucje i organizacje | podjęte działania | Budżet samorządów gminnych |
| 7. | Powoływanie grup diagnostyczno - pomocowych | 2024-2030 | OPS-y | PCPR, Kuratorzy, Lokalne instytucje i organizacje pozarządowe, placówki oświatowe, placówki służby zdrowia, KRPA | liczba powołanych grup | Budżet samorządów gminnych |
| 8. | Udział w Zespołach Interdyscyplinarnych | 2024-2030 | OPS-y | PCPR, Kuratorzy, Lokalne instytucje i organizacje pozarządowe, placówki oświatowe, placówki służby zdrowia, KRPA | liczba spotkań w ramach zespołów | Budżet samorządów gminnych |

**CEL 3: Zwiększenie skuteczności odziaływań wobec osób stosujących przemoc domową.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Działanie** | **Termin realizacji** | **Realizatorzy** | **Partnerzy** | **Wskaźniki** | **Koszt** |
| 1. | Realizacja programów korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową | 2024-2030 | PCPR | Sąd, OPS-y, lokalne organizacje i instytucje pozarządowe | Listy obecności | Budżet województwa |
| 2. | Realizacja programów terapeutyczno – psychologicznych dla osób stosujących przemoc domową | 2025-2030 | PCPR | Sąd, OPS-y, lokalne organizacje pozarządowe i instytucje | Listy obecności | Budżet województwa |
| 3. | Zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa dla osób stosujących przemoc domową | 2024-2030 | Ośrodek Terapeutyczny „Profil”, PCPR, PIK | Lokalne organizacje i instytucje | Liczba osób korzystających | Budżet samorządu powiatowego i gminnego |
| 4. | Prowadzenie monitoringu w środowisku lokalnym dotyczącego sposobu funkcjonowania osób biorących udział w programie korekcyjno – edukacyjnym | 2024 - 2030 | PCPR, OPS, kuratorzy | Lokalne organizacje i instytucje | Liczba osób biorących udział | Budżety poszczególnych instytucji |
| 5. | Zapewnienie miejsc dla osób dotkniętych kryzysem w ogrzewalni, noclegowni, w schronisku | 2024-2030 | Fundacja Centrum Rozwoju Społeczno – Edukacyjno-Gospodarczego, Żarska Spółdzielnia Socjalna, Ośrodek Akcji Humanitarnej „Życie” | Lokalne organizacje i instytucje | Liczba miejsc | Budżet państwa |

**CEL 4: Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług oraz rozwój systemu wsparcia**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Działanie** | **Termin realizacji** | **Realizatorzy** | **Partnerzy** | **Wskaźniki** | **Koszt** |
| 1. | Organizacja spotkań przedstawicieli poszczególnych instytucji w celu koordynacji działań na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej | 2024-2030 | PCPR | Lokalne instytucje i organizacje, Sąd Rejonowy | Liczba spotkań | Budżet samorządu powiatowego |
| 2. | Szkolenia dla kadry pomocy społecznej | 2024-2030 | PCPR | OPS-y | Liczba szkoleń  Listy obecności | Budżet samorządu powiatowego |
| 3. | Podnoszenie kompetencji i kwalifikacji osób pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej | 2024-2030 | PCPR, Lokalne instytucje i organizacje | Lokalne i wojewódzkie instytucje i organizacje pozarządowe, Policja | Liczba szkoleń | Budżet samorządu powiatowego, samorządów gminnych i budżet województwa |
| 4. | Poprawa wzajemnej komunikacji pomiędzy instytucjami działającymi w obszarze przemocy domowej | 2024-2030 | PCPR, Lokalne instytucje i organizacje | Lokalne instytucje i organizacje pozarządowe | Liczba spotkań, wymiana korespondencji | Budżet samorządu powiatowego |
| 5. | Informowanie środowiska lokalnego poprzez media o programach pomocowych | 2024-2030 | Lokalne instytucje i organizacje | Lokalne media | Liczba ogłoszeń na portalach społecznościowych | Budżet samorządu gminnego i powiatowego |
| 6. | Dostosowanie liczby asystentów rodziny do lokalnych potrzeb | 2024-2030 | Samorządy gminne, OPS-y | Lokalne instytucje i organizacje pozarządowe | Liczba asystentów | Budżet samorządu gminnego, budżet państwa |
| 7. | Funkcjonowanie punktów konsultacyjnych w zakresie problemu uzależnień i przemocy domowej | 2024-2030 | Ośrodek Terapeutyczny „ Profil” | Lokalne instytucje i organizacje pozarządowe | Liczba funkcjonujących punktów | Budżet państwa |
| 8. | Pozyskiwanie środków finansowych na rozwój systemu przeciwdziałania przemocy domowej | 2024-2030 | PCPR, OPS- organizacje pozarządowe | Lokalne instytucje i organizacje pozarządowe |  | Budżet państwa |

1. **MONITORING PROGRAMU**

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie co dwa lata na podstawie uzyskanych informacji od wszystkich podmiotów odpowiedzialnych za realizację Powiatowego Programu

Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej, przede wszystkim z uwzględnieniem:

1. Form pomocy udzielanych osobom doświadczającym przemocy domowej.
2. Podjętych działań korekcyjno-edukacyjnych i terapeutyczno - psychologicznych skierowanych do osób stosujących przemoc domową.
3. Podjętych działań profilaktycznych i edukacyjnych zmierzających do uwrażliwienia społeczności lokalnej na problem przemocy domowej.
4. Form współpracy z instytucjami działającymi na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.
5. **BENEFICJENCI PROGRAMU**

Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej kierowany jest do wszystkich mieszkańców Powiatu Żarskiego, ze szczególnym uwzględnieniem osób poszkodowanych i dotkniętych przemocą oraz osób stosujących przemoc domową.

**8. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

a) Budżet Województwa Lubuskiego.

b) Budżet samorządu powiatowego.

c) Budżety samorządów gminnych.

d) Budżety lokalnych instytucji i organizacji.

**9. AKTY PRAWNE**

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.).
2. Powiatowa Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Żarskim na lata 2021 – 2030.

3. Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2024-2026.

4. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2024 – 2030.